
勇立改革潮头 更大气魄绘就新江苏华章

李扬

改革开放不仅是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、推进“强富美高”新江苏现代化建设的关键一招。“勇立时代潮头，更大气魄深化改革开放！”省第十四次党代会鲜明提出，改革开放是推动现代化建设的根本动力，必须坚定不移全面深化改革扩大开放，不断增创我省改革开放新优势，持续为推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理赋能增力。着眼今朝、放眼未来，在现代化建设新征程上，8500万江苏人民牢记习近平总书记“着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”这一谆谆嘱托，在省委坚强领导下，正以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，把改革开放不断推向深入。一个以改革赋能的新江苏，无可限量，未来可期！

一

改革是发展的原动力。江苏是吃“改革饭”发展起来的。过去因改革而兴，现在因改革而富，未来更要靠改革而强。

时间无声，改革之于江苏却铿锵有声。进入新时代，“放管服”、财税金融、国资国企、城乡发展一体化等领域改革深入推进，“不见面审批”等举措为全国改革发展提供了示范和借鉴。尤其是近5年来，江苏充分发挥改革的突破和先导作用，不断为高质量发展增添动力活力。

用改革破除发展制约束缚。以土地要素流通和土地节约集约利用为例，我省正逐步完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，着力形成一、二级市场协调发展、规范有序、资源利用集约高效的现代土地市场体系。自2018年“增存挂钩”实施以来，全省消化利用批而未供土地超40万亩，处置闲置土地5万余亩。今年，我省印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施意见》，从推进土地要素市场化配置、健全统一规范的人力资源市场体系、加快发展技术要素市场等多个领域，进一步为全省要素市场化配置改革指明方向。

“放管服”改革激发市场主体活力。“十三五”期间，全省市场主体总量实现5年倍增，万人发明专利拥有量为“十二五”末的2.5倍，主导制定国际和国家标准总数位居全国前列。“一照多址”是我省促进各类市场主体健康发展的缩影。企业开办最快只需半天、率先在长三角地区支持跨省办理江苏营业执照、率先出台《关于开展市场主体信用修复工作的实施意见》……为进一步激活市场主体活力，我省将加快推进“证照分离”改革全覆盖。

以改革催生“第一资源”创新活力。人才是实现高质量发展的“第一资源”，须以改革破除体制性壁垒和政策性障碍，为加快建设世界重要人才中心和创新高地打下坚实基础。我省围绕劳动力要素合理畅通，积极破除劳动力和人才在机会、渠道、空间、服务等方面的社会性流动障碍。积极放宽城市落户限制，加快实现省内户籍准入年限同城化累计互认，畅通各类专业技术人才职称申报渠道等，有效激发各类人才创新创业的动力和活力。

开放促改革。党的十八届三中全会《决定》提出，构建开放型经济新体制，以开放促改革。开放型经济领先全国的江苏，外贸连续18年居全国第二，利用外资保持全国第一。大胆试、大胆闯、自主改，江苏自贸试验区作为高能级的开放载体平台，获批两年以来，先后形成151项制度创新成果，其中全国全省首创87项。开放大省的步伐自信而从容。

二

经过 40 多年持续不断的努力，我国改革取得重大成就，特别是党的十八大以来，党中央以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，改革的系统性、整体性、协同性大大增强。“正入万山圈子里，一山放过一山拦。”应清醒地看到，现在，比任何时候，都更需进一步坚定全面深化改革的信念和信心不动摇，坚定不移地把各项改革进行到底的决心与勇气不动摇。

更大力度、更大勇气推进全面深化改革，既是体现江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的主动担当和重要责任，也是江苏开创“强富美高”新局面的内在要求。如今，我省主要领域一些深层次矛盾和问题的解决取得突破性进展，在践行新发展理念、推动高质量发展上形成较为完整的制度体系，全面深化改革取得重大成就，步入系统集成、协调高效的新阶段。

改革进入深水区、攻坚期，全面深化改革的难度不仅在于“全面”，更在于思维上的“深改”。不能因能改的大多已经改了，而让改革创新的动力有所弱化；也不能因一些改革遇到了“天花板”，就以为改革“作为空间”变小。走过千山万水，仍需跋山涉水。省第十四次党代会对推进“8 个示范区”建设进行了部署，赋予示范区以改革促发展、靠改革作示范，在中央顶层设计下、国家法律框架内大胆闯、大胆试的使命。

三

面对“两个大局”交织激荡的时代背景，根本出路还是深化改革。要准确把握江苏发展的阶段性特征，进一步深化规律性认识，抓住重点领域和关键环节推进改革更大突破。

瞄准赛道，让改革的引擎动力更加澎湃。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加快构建各领域相互协同、相互促进的全面改革开放新格局。在制度型开放上苦下功夫，以高标准、可持续、惠民生为目标，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，打造市场化、法治化、国际化营商环境，努力将江苏塑造成为全球最具吸引力和竞争力的投资目的地。以平台建设推动开放取得新成果，高标准建设自贸试验区和南京江北新区、苏州工业园区等，推动全省各类开发区转型升级、创新赋能，推进境内外合作园区高质量发展。加快建设开放强省，更高质量参与共建“一带一路”，全面融入国家开放格局，引导外资积极参与产业补链延链强链，培育一批具有全球资源整合力的跨国公司，打造国际商品和全球资源的引力场。

接续当好“探路者”，奋力开拓现代化建设新境界。要把江苏改革放到全国大坐标中审视、谋划和推进，对照最高标准、最好水平，更大力度、更深层次、更富创造性地把改革的步子迈得更稳更快。更加注重改革的系统性、整体性、协同性，通过深化改革更好应对风险挑战、有效破解高质量发展中的难题、充分释放发展的活力动力创造力。立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，把准改革发力点、着力点，通过深化改革全面激发经济发展新动能，加速缩小城乡差距，加快实现生态环境根本好转，加大力度保障和促进人民群众过上现代化的高品质生活，打造更多具有影响力的改革品牌，为全国面上改革提供样板、作出示范。